



## คู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual)

กระบวนการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน

กรมกิจการชายแดนทหาร  
กองบัญชาการกองทัพไทย

กองแผนและโครงการ กรมกิจการชายแดนทหาร

# คำนำ

กรมกิจการชายแดนทหาร เป็นส่วนกิจการพิเศษหน่วยงานหนึ่งของกองบัญชาการกองทัพไทย มีบทบาทที่สำคัญในการเสริมสร้างความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน การเสริมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน และการประสานการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน มีหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะอนุกรรมการการประสานการจัดระบบป้องกัน เพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน (อปป.) ซึ่งมีผู้บัญชาการทหารสูงสุด เป็นประธานคณะอนุกรรมการ ดังนั้น กรมกิจการชายแดนทหาร ในฐานะที่รับผิดชอบการประสานการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน จึงจัดทำคู่มือการประสานการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน (อปป.) ว่าด้วยเรื่อง การจัดการประชุมคณะอนุกรรมการการประสานการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน (อปป.) เพื่อเป็นแนวทางในการจัดการประชุมให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของกรมกิจการชายแดนทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย โดยกองแผนและโครงการ กรมกิจการชายแดนทหาร ฉบับนี้มีความมุ่งหมายเพื่อให้ผู้บังคับบัญชาและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องส่วนอื่น ๆ ศึกษา ทำความเข้าใจ รับทราบและสามารถปฏิบัติตามขั้นตอนของการจัดการประชุมคณะอนุกรรมการการประสานการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน (อปป.) ตามกระบวนการการประสานการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน (อปป.) ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือปฏิบัติงานฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์สำหรับการปฏิบัติงานของกรมกิจการชายแดนทหารต่อไป

กรมกิจการชายแดนทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย  
เมษายน 2561

# สารบัญ

	หน้า
1. วัตถุประสงค์	1
2. ขอบเขต	1
3. คำจำกัดความ	1
4. หน้าที่ความรับผิดชอบ	2
5. กระบวนการ (Work Flow)	20
6. ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	23
7. มาตรฐานงาน	25
8. ระบบติดตามประเมินผล	25
9. เอกสารอ้างอิง	25
10. แบบฟอร์ม	26

## ภาคผนวก

ผนวก ก การแบ่งมอบความรับผิดชอบในการจัดประชุมร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน

## กระบวนการ : การประสานการจัดระบบป้องกัน เพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน (อปป.)

### 1. วัตถุประสงค์

1.1 เพื่อให้ผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดการประชุมคณะอนุกรรมการประสานการจัดระบบป้องกัน เพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน (อปป.) และการประชุมในลักษณะคล้ายคลึงกัน มีความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการและขั้นตอนในการดำเนินการ ที่เกี่ยวข้อง

1.2 เพื่อให้ผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดการประชุมคณะกรรมการประสานการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน (อปป.) และการประชุมในลักษณะคล้ายคลึงกันสามารถปฏิบัติตามขั้นตอนในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องได้อย่างถูกต้อง และลดปัญหาที่อาจขึ้นให้น้อยลง และการจัดการประชุมต่างๆ ใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติในการจัดการประชุมที่มีลักษณะของงานที่คล้ายคลึงกัน

### 2. ขอบเขต

คู่มือการปฏิบัตินี้ครอบคลุมเฉพาะการจัดประชุมคณะกรรมการประสานการจัดระบบป้องกัน เพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน (อปป.) มีผู้บัญชาการทหารสูงสุด เป็นประธานอนุกรรมการ และมีกรมกิจการชายแดนทหาร เป็นสำนักงานเลขานุการ โดยมีการกำหนดแนวทางของการประชุม และการฝึกอบรม ซึ่งมี 5 พันธกิจ คือ

๑. กำหนดให้มีระบบป้องกันในพื้นที่เป้าหมาย รวมทั้งกำลังประชาชน อาวุธยุทโธปกรณ์ และสิ่งอุปกรณ์จำเป็นให้ครอบคลุมตลอดพื้นที่แนวชายแดน เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการทางทหาร อีกทั้งให้มีการฝึกอบรมกำลังประชาชนร่วมกับกำลังประจำถิ่น และกำลังประจำการให้พร้อมรับสถานการณ์ของภัยคุกคาม ตั้งแต่ภาวะปกติ

๒. กำหนดให้มีการดำเนินงานทั้งปวงเพื่อให้ชุมชน/หมู่บ้านชายแดนเป็นชุมชน/หมู่บ้านเข้มแข็ง และสามารถควบคุมได้ เช่น ให้การศึกษา การปลูกจิตสำนึกให้รักถิ่นฐาน โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๓. กำหนดให้มีระบบการสื่อสาร ที่มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดในพื้นที่ชายแดน ด้วยการบูรณาการเครือข่ายที่มีอยู่ และกำหนดแนวทางแก้ไขข้อจำกัด/ข้อบกพร่อง รวมทั้งส่งเสริมให้มีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนการอบรมกำลังประชาชนให้มีขีดความสามารถทั้งวิธีใช้และการบำรุงรักษา

๔. กำหนดให้มีการบูรณาการแผนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ชายแดน และให้มีการซักซ้อมแผนปฏิบัติการให้เป็นผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง เช่น แผนการอพยพประชาชน แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอำเภอและจังหวัด ฯลฯ

๕. กำหนดให้มีระบบป้องกันในพื้นที่ตามแนวชายแดน ดำเนินการช่วยเหลือบรรเทาทุกข์ ประชาชนที่ได้รับผลกระทบและความเดือดร้อนจากการสู้รบผู้หนีภัยจากการสู้รบ และกำลังจากภายนอกประเทศ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามนโยบายชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

๖. พิจารณากลับกรองแผนงาน/โครงการ ที่จัดอยู่ในระบบป้องกันและการสื่อสารของ พมพ.ทก.1 - 4 และ พมพ.ภ.1 - 3 รวมถึงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

### 3. คำจำกัดความ

#### คำศัพท์เฉพาะ

- อปป. = คณะอนุกรรมการประสานการจัดระบบป้องกัน เพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน  
นพข. = คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

- อปช. = คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจแปลงแผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ  
อปพ. = คณะอนุกรรมการอำนวยการและประสานการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ  
อปส. = คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงเกี่ยวกับชุมชนบนพื้นที่สูง

#### 4. หน้าที่ความรับผิดชอบ

๑. กำหนดนโยบายและมาตรการในการจัดระบบป้องกัน และการสื่อสารตามแนวชายแดน เพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนให้สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศและระบบการต่อสู้เบ็ดเสร็จ โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมและสนับสนุนการปฏิบัติการของทหาร หน่วยราชการและหน่วยงานของรัฐ ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ

๒. อำนวยการ ประสานการปฏิบัติการและดำเนินการช่วยเหลือราษฎรไทยที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบตามแนวชายแดนหรือได้รับความเดือดร้อนจากกลุ่มผู้หนีภัยจากการสู้รบหรือกำลังจากภายนอกประเทศ เพื่อดำเนินงานนโยบายชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

๓. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่ อปป. มอบหมาย

๔. ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) หรือสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย

## คณะอนุกรรมการประสานการจ้ดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน (อปป.)

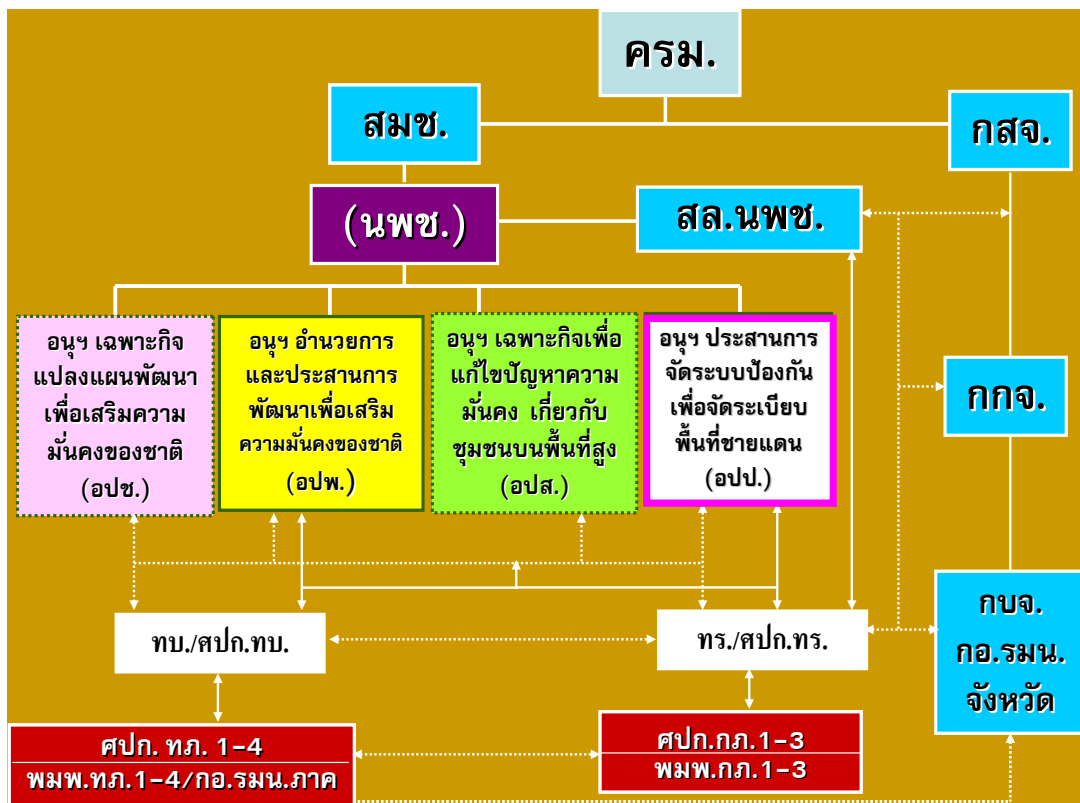
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พุทธศักราช ๒๕๔๗ ได้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ หรือ นพช. ซึ่งมี นายกรัฐมนตรี หรือ รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน และได้จัดตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติงานอีก ๔ คณะ ประกอบด้วย

- คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจแปลงแผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เรียกโดยย่อว่า อปช. มี รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นประธานอนุกรรมการ

- คณะอนุกรรมการอำนวยการและประสานการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เรียกโดยย่อว่า อปพ. มีผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน เป็นประธานอนุกรรมการ

- คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงเกี่ยวกับชุมชนบนพื้นที่สูง เรียกโดยย่อว่า อปส. มี รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติซึ่งเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย เป็นประธานอนุกรรมการ

- คณะอนุกรรมการประสานการจ้ดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน เรียกโดยย่อว่า อปป.



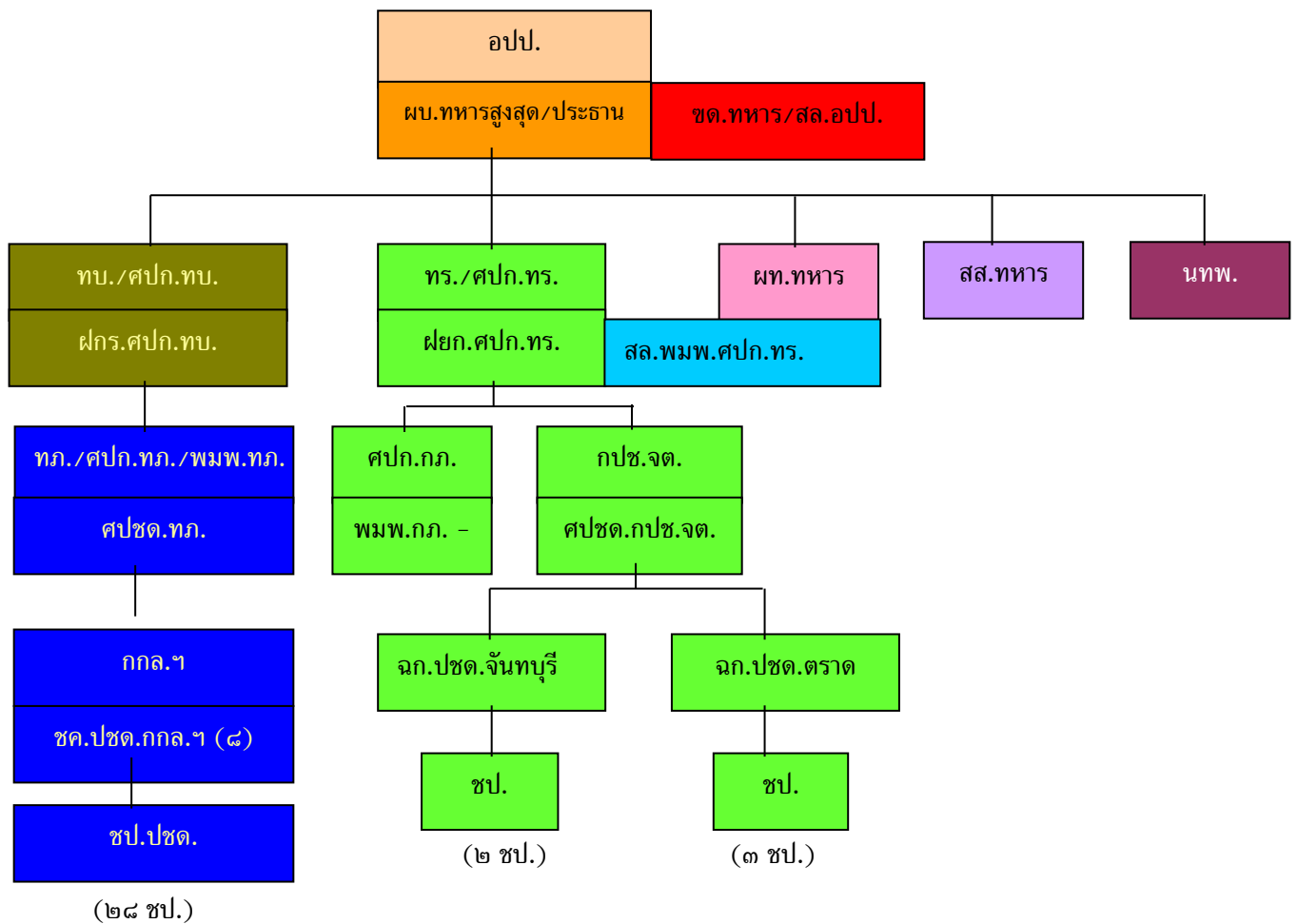
ซึ่ง อปป. เป็น ๑ ใน ๔ คณะอนุกรรมการ ประกอบด้วยอนุกรรมการจากส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งฝ่ายพลเรือน และฝ่ายทหาร จำนวน ๒๑ คน ดังนี้

- |   |                                   |
|---|-----------------------------------|
| (๑) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด   | ประธานอนุกรรมการ                  |
| (๒) รองผู้บัญชาการทหารสูงสุดซึ่ง<br>ผู้บัญชาการทหารสูงสุดมอบหมาย                        | รองประธานอนุกรรมการ               |
| (๓) เสนาธิการทหาร   | รองประธานอนุกรรมการ               |
| (๔) ผู้แทนกระทรวงกลาโหม   | รองประธานอนุกรรมการ               |
| (๕) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย  | อนุกรรมการ                        |
| (๖) ผู้แทนสำนักงบประมาณ   | อนุกรรมการ                        |
| (๗) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ<br>เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                        | อนุกรรมการ                        |
| (๘) ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                                   | อนุกรรมการ                        |
| (๙) ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน   | อนุกรรมการ                        |
| (๑๐) ผู้แทนกองบัญชาการกองทัพไทย   | อนุกรรมการ                        |
| (๑๑) ผู้แทนกองทัพบก   | อนุกรรมการ                        |
| (๑๒) ผู้แทนกองทัพเรือ   | อนุกรรมการ                        |
| (๑๓) ผู้แทนกองทัพอากาศ  | อนุกรรมการ                        |
| (๑๔) ผู้แทนหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา   | อนุกรรมการ                        |
| (๑๕) ผู้แทนกรมแผนที่ทหาร  | อนุกรรมการ                        |
| (๑๖) ผู้แทนศูนย์อำนวยการร่วม กองบัญชาการกองทัพไทย                                       | อนุกรรมการ                        |
| (๑๗) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ  | อนุกรรมการ                        |
| (๑๘) ผู้แทนหน่วยราชการหรือหน่วยงานของรัฐ<br>ที่เกี่ยวข้องซึ่งประธานอนุกรรมการแต่งตั้ง   | อนุกรรมการ                        |
| (๑๙) เจ้ากรมกิจการชายแดนทหาร<br>กองบัญชาการกองทัพไทย                                    | อนุกรรมการและ<br>เลขานุการ        |
| (๒๐) ผู้อำนวยการกองกิจการเพื่อความมั่นคง<br>กรมกิจการชายแดนทหาร<br>กองบัญชาการกองทัพไทย | อนุกรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๒๑) ผู้แทนกรมกิจการพลเรือนทหาร<br>กองบัญชาการกองทัพไทย                                 | อนุกรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |

หน่วยปฏิบัติงาน อปป.

- ๑. ทบ./ศปก.ทบ.
  - พมพ.ทภ.๑ - ๔
  - ศปชต.ทภ.๑ - ๔
- ๒. ทร./ศปก.ทร.
  - พมพ.ภภ.๑ - ๓ กร.
  - ศปชต.ภปช.จต.
- ๓. กรมการสื่อสารทหาร
- ๔. กรมแผนที่ทหาร
- ๕. หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา

ผังการจัดหน่วยปฏิบัติงานภายใต้ อปป.



สาระสำคัญ



# นโยบายและมาตรการในการจัดระบบป้องกันและการสื่อสาร เพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง

## วิสัยทัศน์

“ จัดระบบป้องกันและการสื่อสารให้ครอบคลุมพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ชุมชนมีความเข้มแข็งภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ประชาชนในพื้นที่ชายแดนได้อยู่อาศัยอย่างสงบสุขสันติและมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายในสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมในการประเมิน คาดการณ์ และเตรียมการรับมือกับสถานการณ์ล่วงหน้า ”

## พันธกิจ ที่ต้องดำเนินการ ๕ ประการ คือ

- การจัดระบบป้องกัน
- การสื่อสาร
- การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน
- การ ปจว./ปชส.และการช่วยเหลือประชาชน
- การติดตามและประเมินผล

## วัตถุประสงค์ มี ๕ ประการ คือ

๑. เพื่อจัดระบบป้องกันในพื้นที่บริเวณชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ให้สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศและระบบการต่อสู้เบ็ดเสร็จ ด้วยการผนึกกำลังทุกภาคส่วนให้เข้ามามีส่วนร่วม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๒. เพื่อจัดวางระบบสื่อสารบริเวณชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ให้มีระบบเครือข่ายที่ครอบคลุมและเชื่อมโยงระหว่างฝ่ายทหาร ฝ่ายปกครอง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนให้สามารถใช้ประโยชน์ในการติดต่อสื่อสารร่วมกันได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

๓. เพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งให้มีความเข้มแข็ง ภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงประชาชนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคงและเกิดความมั่นคงในทุก ๆ ด้าน

๔. เพื่อปฏิบัติการจิตวิทยาประชาสัมพันธ์ และช่วยเหลือประชาชนชาวไทย ที่ได้รับความเดือดร้อนและผลกระทบจากปัญหาความมั่นคง

๕. เพื่อให้สามารถอำนวยความสะดวกประสานงาน กำกับดูแล และติดตามประเมินผลการจัดระบบป้องกันและการสื่อสารเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ

## เป้าหมายการดำเนินการ

### ๑. การจัดระบบป้องกัน

๑.๑ ให้หมู่บ้านในตำบลชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง และหมู่บ้านที่มีปัญหาความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมาย มีระบบป้องกันที่เข้มแข็ง สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ

๑.๒ ประชาชนในหมู่บ้านได้รับอาวุธยุทโธปกรณ์และสื่ออุปกรณ์ที่จำเป็นเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการทางทหารเมื่อมีเหตุการณ์จำเป็น

๑.๓ ประชาชนได้รับการฝึกอบรมร่วมกับกำลังประจำถิ่นและกำลังประจำการพร้อมรับสถานการณ์ตั้งแต่ยามปกติ

๑.๔ ให้มีการจัดระบบหมู่บ้านและกลุ่มพลังมวลชนในหมู่บ้านตำบลชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง โดยเน้นความมีเอกภาพและประสิทธิภาพ และให้มีอุปกรณ์ป้องกันภัยเบื้องต้นพร้อมทั้งจัดทำแผนการระวังป้องกันชุมชน

๑.๕ ผนึกกำลังทุกภาคส่วนให้เข้ามามีส่วนร่วมและสนับสนุนการพัฒนา และป้องกันปัญหาในพื้นที่ โดยมีการประสานและวางแผนร่วมกันระหว่างหน่วยที่รับผิดชอบเพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน

๑.๖ เป้าหมายด้านคน/ชุมชน จะต้องพัฒนากำลังประชาชนและบุคลากรจากทุกภาคส่วนที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งให้มีจิตสำนึกในความรักชาติ หวงแหนแผ่นดิน มีความเข้มแข็งและมีความพร้อม สามารถผนึกกำลังปฏิบัติการร่วมกับฝ่ายทหาร และส่วนราชการต่าง ๆ ในการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ตามแผนป้องกันประเทศ และแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

## ๒. การจัดระบบการสื่อสาร

๒.๑ พื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง มีระบบการสื่อสารที่ครอบคลุมสามารถเชื่อมโยงเครือข่ายและใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ ทั้งฝ่ายปกครอง ฝ่ายทหาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเป็นข่ายแจ้งเตือนภัยได้ตั้งแต่ในสถานการณ์ปกติ

๒.๒ จัดตั้งศูนย์ภูมิสารสนเทศทางบกและทางทะเลในพื้นที่ขึ้น เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการตัดสินใจและติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคงได้อย่างเป็นระบบ

๒.๓ จัดตั้งกลุ่มอาสาสมัครประชาชนและอาสาสมัครทางทะเล รวมทั้งมีการอบรมเพื่อให้ความรู้ในการใช้งานและปรนนิบัติบำรุงเครื่องมือสื่อสารให้สามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่องและให้สามารถรายงานข่าวสารที่เกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบได้

## ๓. การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน

๓.๑ คน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายได้รับการเสริมสร้างศักยภาพจนเกิดเป็นชุมชนเข้มแข็งที่สามารถควบคุมได้ โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๓.๒ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่หมู่บ้านเป้าหมาย ให้เอื้ออำนวยต่อการอยู่อาศัยและการประกอบอาชีพ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ด้วยการพัฒนาอย่างต่อเนื่องตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๓ จัดการลาดตระเวน ฝ้าตรวจ และจัดระเบียบการสัญจรข้ามแดนช่องทางผ่าน เข้า - ออก ทั้งทางบกและทางน้ำ เพื่อป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งให้เอื้อต่อการสนับสนุนการพัฒนาและส่งเสริมการค้าชายแดนได้อย่างถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ

๓.๔ เป้าหมายด้านพื้นที่ จะต้องพัฒนาและสร้างแนวเขตแดนทั้งทางบกและทางทะเลให้มีความชัดเจน ตลอดจนบำรุงรักษาบูรณะหลักเขตแดน รวมทั้งเตรียมความพร้อมในการเจรจาแก้ไขปัญหาเขตแดนทั้งทางบก และทางทะเลกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงทางเดินของร่องน้ำหรือแม่น้ำที่ทำให้พื้นที่ทางพื้นดินเปลี่ยนแปลงไป

๓.๕ ประสานระบบการชลประทาน เช่น การขุดคูคลอง การสร้างอ่างเก็บน้ำ และการปลูกป่าให้เป็นเครื่องกีดขวาง เพื่อป้องกันการรุกรานอิทธิพลและการกระทำผิดกฎหมาย อันมีผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง

## ๔. การปฏิบัติการจิตวิทยา การประชาสัมพันธ์และการช่วยเหลือประชาชน

๔.๑ ดำเนินการปฏิบัติการจิตวิทยาต่อเป้าหมายประชาชนในพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งให้มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง รักและหวงแหนแผ่นดิน ไม่ละทิ้งถิ่นฐาน และให้ความร่วมมือกับทางราชการด้วยความเต็มใจ ด้วยการใช้สื่อทุกรูปแบบ

๔.๒ ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนตามแนวชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ให้ตระหนักถึงความสำคัญในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของสังคม และเข้าใจถึงปัญหาด้านต่าง ๆ ในพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง และแก้ปัญหาด้วยความริเริ่มของชุมชนเอง

๔.๓ ให้ความช่วยเหลือและบรรเทาทุกข์ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาด้านความมั่นคงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ รวมทั้งเตรียมแผนการอพยพประชาชน แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อปฏิบัติช่วยเหลือทั้งด้านชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ด้วยการจัดเตรียมสิ่งอุปกรณ์ที่จำเป็นไว้แต่เนิ่น

## ๕. การติดตามประเมินผล

๕.๑ ดำเนินกรรมวิธีข้อมูล ด้วยการจัดเก็บ บันทึก การวิเคราะห์และการประเมินผลอย่างเป็นระบบ เพื่อการติดตามผลและประเมินกระบวนการในขั้นตอนต่าง ๆ ระหว่างดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางหรือแผนแม่บทที่ได้วางไว้ล่วงหน้า

๕.๒ นำผลจากการประเมินที่ได้รับมาปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงการดำเนินงานให้เหมาะสมสอดคล้องต่อสถานการณ์เพิ่มขึ้น

๕.๓ ทำการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการประเมินผล เพื่อประเมินความก้าวหน้าของแผนงาน/โครงการ โดยพิจารณาองค์ประกอบที่สำคัญ ๓ ประการ ได้แก่ ประสิทธิภาพ (Efficiency) ประสิทธิผล (Effectiveness) และผลกระทบ (Impact) ว่าเป็นไปตามแผนงาน วัตถุประสงค์และเป้าหมายหรือไม่

## นโยบายและมาตรการการจ้ดระบบป้องกันและการสื่อสารเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง

### ๑. การจัดระบบป้องกัน

#### ๑.๑ นโยบาย

๑.๑.๑ พัฒนาศักยภาพทุกฝ่ายที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ให้ความพร้อมในการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยในพื้นที่

๑.๑.๒ จัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาในพื้นที่แนวชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งตามสภาพปัญหาของแต่ละพื้นที่ เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่

๑.๑.๓ ให้มีการจัดระบบป้องกันตามหมู่บ้านและกลุ่มพลังมวลชนในบริเวณชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ให้สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ ลดความซ้ำซ้อน รวมทั้งจัดให้มีกระบวนการที่ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนการปฏิบัติการของทหารและหน่วยราชการต่างๆ ทั้งในภาวะปกติและภาวะไม่ปกติ

๑.๑.๔ ให้มีการฝึกอบรมกำลังประชาชนร่วมกับกำลังประจำถิ่น และกำลังประจำการตามแผนป้องกันประเทศ และมีการทดสอบแผนเผชิญเหตุเป็นประจำเพื่อให้เกิดความคุ้นเคยและมั่นใจ

๑.๑.๕ ให้มีการฝึกอบรมและจัดตั้งเครือข่ายด้านการข่าวภาคประชาชนในพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งต่าง ๆ อย่างทั่วถึง เพื่อเฝ้าระวังและแจ้งเตือนปัญหา รวมทั้งให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการข่าวของทางราชการและการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติ

๑.๑.๖ ฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับความมั่นคงในพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนเป็นอาสาสมัครป้องกันภัย รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ข่าวสารในพื้นที่ขึ้นเพื่อทำหน้าที่รายงานข่าวสาร

๑.๑.๗ ดำเนินการจัดตั้งแหล่งข่าวภาคประชาชน เพื่อทำหน้าที่รายงานข่าวสารด้วยเครื่องมือสื่อสารที่มีอยู่ ทั้งนี้ต้องมุ่งเน้นในการปฏิบัติงานด้วยการเสียสละและความรักชาติเป็นหลัก

๑.๑.๘ ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มอาสาสมัครประชาชนและจัดระบบหมู่บ้านเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เข้าไปช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาที่สำคัญของหมู่บ้านและชุมชนชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง เพื่อเสริมงานด้านความมั่นคงในพื้นที่

๑.๑.๙ ดำเนินการจัดหาสิ่งอุปกรณ์และยุทธโปกรณ์ที่จำเป็นต่อการรักษาความปลอดภัยในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยภายในชุมชนของตนเองและเป็นการป้องกันตนเองในขั้นต้น

๑.๑.๑๐ สิ่งอุปกรณ์ที่จะใช้กับกำลังประชาชนให้พิจารณาสิ่งอุปกรณ์ที่ใช้ในภาคเอกชน โดยทั่วไปก่อน ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่อยู่ในสภาวะปกติ แต่ยังมีเงื่อนไขให้สามารถใช้ในการปฏิบัติการได้ในสภาวะไม่ปกติที่อาจเกิดขึ้น

## ๑.๒ มาตรการดำเนินการ

๑.๒.๑ จัดทำแผนพัฒนาขีดความสามารถของกำลังพล ตลอดจนอบรมและปลูกฝังอุดมการณ์ เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ข้าราชการทุกระดับและประชาชนตามแนวชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งต่าง ๆ ให้มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง และพร้อมที่จะเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนการปฏิบัติการของทหาร และหน่วยราชการ

๑.๒.๒ จัดลำดับความเร่งด่วนและความสำคัญของพื้นที่ด้วยการจัดทำเอกสารวิเคราะห์ภัยคุกคามต่อความมั่นคงชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบในสถานการณ์ปัจจุบัน

๑.๒.๓ กำหนดระบบเครื่องกีดขวางตามธรรมชาติและที่สร้างขึ้น ด้วยการจัดทำแผนป้องกันในเขตรับผิดชอบให้สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ โดยเน้นสภาพแวดล้อมพิเศษในพื้นที่ปฏิบัติการวิถีชีวิตของชุมชนและปัญหาบริเวณชายแดน และชายฝั่งทะเลของแต่ละกองทัพภาค และกองเรือภาค รวมทั้งการนำระบบหมู่บ้านและกลุ่มพลังมวลชนบริเวณชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งเข้าร่วมระดมสมองในการวางแผนการใช้กำลัง

๑.๒.๔ เตรียม/สนับสนุนสิ่งอุปกรณ์ และยุทธโปกรณ์ที่จำเป็นด้วยการจัดระบบจัดหาสะสม เก็บรักษา ควบคุม และแจกจ่าย

๑.๒.๕ เสริมสร้างระบบตรวจการณ์ ด้วยการให้มีการลาดตระเวนเฝ้าตรวจ เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับประชาชนบริเวณชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งอย่างต่อเนื่อง เฝ้าระวังพื้นที่ที่มีปัญหาด้านความมั่นคง เช่น ปัญหาชายแดนติด การเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การก่อการร้าย เป็นต้น

๑.๒.๖ ให้มีการฝึกจัดตั้งกำลังประชาชน กลุ่มอาสาสมัครทางทะเลโดยให้มีการดำเนินการจัดตั้งกองร้อยกำลังประชาชนในตำบลชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง และฝึกทบทวนกำลังประชาชน กลุ่มอาสาสมัครทางทะเลที่ได้จัดตั้งไว้แล้วร่วมกับกำลังประจำถิ่นและกำลังรบหลักตามแผนป้องกันประเทศให้มีการนำกำลังประชาชนเข้ามาฝึกร่วมตามแผนเผชิญเหตุของกำลังป้องกันชายแดน รวมทั้งให้มีมาตรการด้านการข่าว โดยเฉพาะการข่าวภาคประชาชน รวมทั้งจัดให้มีกระบวนการที่ส่งเสริมให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนการปฏิบัติการของทหารและหน่วยราชการ

## ๒. ด้านการสื่อสาร

### ๒.๑ นโยบาย

๒.๑.๑ ดำเนินการจัดตั้งสถานีควบคุมข่ายการสื่อสารบนบก เพื่อควบคุมการติดต่อสื่อสารระหว่างบกกับทะเล ให้สามารถดำรงการติดต่อสื่อสารอย่างต่อเนื่องและใช้เป็นประโยชน์ในงานด้านการข่าวอีกด้วย

๒.๑.๒ พิจารณาวางแผนการจัดระบบสิ่งอุปกรณ์และเครื่องมือสื่อสารให้เป็นระบบที่สามารถเชื่อมโยงเครือข่าย และสามารถใช้อุปกรณ์ร่วมกันกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นสิ่งอุปกรณ์ที่สามารถจัดหา ทดแทนได้ง่ายและมีประสิทธิภาพ

๒.๑.๓ ดำเนินการจัดหา ซ่อมบำรุงเครื่องมือสื่อสารในพื้นที่ให้สามารถดำรงการติดต่อสื่อสารในระดับตำบลให้ได้ และใช้เป็นช่วยการรายงานเหตุการณ์ที่สำคัญได้อย่างแท้จริง

๒.๑.๔ เครือข่ายของทางราชการจัดเป็นเครือข่ายหลัก และจัดอยู่ในชั้นความลับ จึงต้องพิจารณาใช้เฉพาะระหว่างส่วนราชการกับส่วนราชการก่อน และต้องมีแผนการติดต่อสื่อสารระหว่างหน่วยราชการให้เป็นไปตามระเบียบปฏิบัติประจำ (รปจ.) ของหน่วยเป็นหลัก

๒.๑.๕ การใช้ข่ายการติดต่อสื่อสารทางดาวเทียมให้พิจารณาในพื้นที่ทะเล หรือพื้นที่ห่างไกลเป็นอันดับแรก รวมทั้งนำมาเสริมข่ายการติดต่อสื่อสารทางวิทยุในปกติเท่าที่จำเป็น

๒.๑.๖ ให้พิจารณาจัดตั้งศูนย์ภูมิสารสนเทศในทุกตำบล โดยการฝึกอบรมประชาชนให้เข้าใจถึงปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยความริเริ่มของชุมชนเอง และมีศูนย์ข่าวสารทั้งทางบกและทางทะเลเป็นเครื่องมือในการติดต่อสื่อสารกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑.๗ ให้พิจารณากำหนดมาตรการในการรายงานข่าวสาร ในช่องทางที่รวดเร็วที่สุด

## ๒.๒ มาตรการดำเนินการ

๒.๒.๑ จัดทำแผนเชื่อมโยงเครือข่ายระหว่างบกกับทะเล ด้วยเครื่องมือที่มีอยู่ หากไม่พอเพียงให้ริเริ่มทำแผนจัดหาเพิ่มเติม บูรณาการเครือข่ายของหน่วยราชการเข้าด้วยกัน รวมทั้งเครือข่ายดาวเทียม จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารทางบกและทะเลในระดับท้องถิ่น การวางระบบสื่อสารภายในหมู่บ้าน/ชุมชนชายแดน รวมทั้งหมู่บ้านชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งให้เกิดประสิทธิภาพทั้งภายในและระหว่างกันตามพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อสร้างกระบวนการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนการปฏิบัติการของทหารและหน่วยราชการต่างๆ ทั้งในภาวะปกติและไม่ปกติ

๒.๒.๒ การฝึกอบรมใช้เครื่องมือ การบำรุงรักษา วิธีการรายงานข่าวสารที่รวดเร็วทันเวลา ตลอดจนการรักษาความปลอดภัย เป็นพื้นฐานที่จำเป็นต่อประสิทธิภาพของระบบการสื่อสารโดยรวม รวมถึงการจัดกลไก ช่องทาง และแนวทางปฏิบัติ ในการรายงานข้อมูลข่าวสารของภาคประชาชนให้กับฝ่ายทหารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ในเรื่องภัยคุกคาม ภัยอันตราย ความเคลื่อนไหวของบุคคล องค์กร กลุ่มบุคคล หรือยานพาหนะ ที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน และให้มีระบบภูมิสารสนเทศเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องและสามารถนำเสนอข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ผ่านระบบคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานของหน่วยราชการต่าง ๆ ทั้งในภาวะปกติและไม่ปกติ

## ๓. การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน

### ๓.๑ นโยบาย

๓.๑.๑ ให้มีการพัฒนาคน ชุมชนและสร้างเครือข่ายระหว่างชุมชนบริเวณพื้นที่ชายแดนชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ด้วยการใช้กระบวนการมีส่วนร่วม โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับวัฒนธรรม วิถีชีวิตและศักยภาพของแต่ละชุมชน รวมทั้งผลกระทบต่อระบบนิเวศวิทยาและด้านอื่นๆในแต่ละพื้นที่

๓.๑.๒ เสริมสร้างศักยภาพของคน ชุมชน และพื้นที่เป็นพื้นฐานในการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน และสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๑.๓ ให้มีการจัดระบบตรวจการณ์ โดยการลาดตระเวน เผ่าตรวจ เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับประชาชนบริเวณชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งต่าง ๆ

๓.๑.๔ พิจารณาในการจัดสร้างอ่างเก็บน้ำ ระบบคูคลองเพื่อการส่งน้ำในการเกษตรให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในการป้องกันประเทศ โดยใช้เป็นเครื่องกีดขวางในการเคลื่อนที่จากภายนอกประเทศ แต่อำนวยประโยชน์ด้านการชลประทานให้กับประชาชนในสภาวะปกติ

๓.๑.๕ ดำเนินการปลูกสวนป่าในพื้นที่แนวชายแดนเพื่อเป็นแหล่งกำเนิดต้นน้ำลำธารและเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน รวมทั้งเป็นสิ่งกีดขวางตามธรรมชาติ และจำกัดการตรวจการณ์จากภายนอกประเทศ

๓.๑.๖ ร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในเรื่องการจัดระเบียบการสัญจรข้ามแดนตามช่องทางต่าง ๆ ทั้งทางน้ำและทางบก

๓.๑.๗ ดำเนินการจัดทะเบียนเรือเพื่อจัดระเบียบเรือในพื้นที่และควบคุมเรือในการเข้า – ออก ตามท่าเทียบเรือหรือชายฝั่ง เพื่อจัดระเบียบการข้ามเขตแดนของประชาชนในแม่น้ำที่เป็นเขตแดนระหว่างประเทศ

๓.๑.๘ ดำเนินการการควบคุมเรือในทะเลโดยประสานงานกับส่วนราชการอื่นๆ เพื่อติดตามความเคลื่อนไหวต่างๆ ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง และสนับสนุนการรักษาความปลอดภัยและการรักษาผลประโยชน์ทางทะเล

๓.๑.๙ ดำเนินการให้ประชาชนร่วมในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม งานอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและฟื้นฟูชายฝั่ง งานอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในทะเล งานอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ในทะเลโดยการจัดเป็นกลุ่มหรือชมรมอนุรักษ์และฟื้นฟูขึ้น

## ๓.๒ มาตรการดำเนินการ

๓.๒.๑ กำหนดลำดับความเร่งด่วน/สำคัญของปัญหาในชุมชนชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ด้วยการปรับปรุงแผนงานการจัดทำยุทธศาสตร์ การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนและออกคำสั่งที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ

๓.๒.๒ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสำรวจ และจัดทำหลักเขตแดนได้แก่ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ กรมแผนที่ทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย รับผิดชอบเขตแดนทางบก และกรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ รับผิดชอบเขตแดนทางทะเล

๓.๒.๓ สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนบริเวณชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ให้เข้าใจถึงสถานการณ์ความมั่นคงในพื้นที่ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประเทศเป็นส่วนรวม รวมถึงกฎระเบียบของทางราชการ ในขณะเดียวกันให้มีการส่งเสริมแนวทางการพัฒนาอาชีพเพื่อยกระดับรายได้ เพื่อจูงใจประชาชนไม่ให้ละทิ้งถิ่นฐาน

๓.๒.๔ จัดระบบหมู่บ้านและกลุ่มพลังมวลชนตลอดจนอาสาสมัครบริเวณชายแดน ชายฝั่งทะเล และเกาะแก่ง โดยเน้นความมีเอกภาพ ลดความซ้ำซ้อน

๓.๒.๕ ให้มีการจัดระเบียบการสัญจรข้ามแดนทั้งทางบก และทางน้ำ รวมทั้งจัดการในกรอบของกฎหมาย ให้เรือในเขตชุมชนชายแดน ชายฝั่งทะเล และเกาะแก่งเกิดความเป็นระเบียบโดยผสมผสานกับวิถีชีวิตของชุมชน

๓.๒.๖ จัดระเบียบชายแดนเพื่อป้องกันผู้ลักลอบเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ผู้หนีภัยการสู้รบและพื้นที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้หนีภัยการสู้รบ รวมทั้งพัฒนาระบบการตรวจคนเข้าเมืองและการสกัดกั้นการเข้ามา

## ๔. การปฏิบัติการจิตวิทยา/การประชาสัมพันธ์และการช่วยเหลือประชาชน

### ๔.๑ นโยบาย

๔.๑.๑ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในชาติเข้าใจวิถีชีวิตและปัญหาของราษฎรตามแนวชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง เพื่อให้ตระหนักถึงความสำคัญของราษฎรเหล่านี้ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของสังคม และให้ความช่วยเหลืออนุเคราะห์ทางด้านต่าง ๆ แก่ผู้ที่อาศัยในพื้นที่ชายแดน

๔.๑.๒ ปลุกจิตสำนึกผู้ประกอบการค้าในพื้นที่เป้าหมายกับประเทศเพื่อนบ้านให้คำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติในระยะยาว ด้วยการดำเนินธุรกิจโดยยึดหลักความถูกต้องชอบธรรมและยึดมั่นในข้อตกลง

๔.๑.๓ สร้างความเข้าใจและปลุกจิตสำนึกด้านความมั่นคงของราษฎรในพื้นที่แนวชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ให้รักและหวงแหนแผ่นดิน ไม่ละทิ้งถิ่นฐาน ตระหนักถึงปัญหาและการผนึกกำลังในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงบริเวณแนวชายแดนด้วยความริเริ่มของชุมชนเอง

๔.๑.๔ พิจารณาจัดทำแผนการป้องกันช่วยเหลือและบรรเทาทุกข์ผู้ประสบสาธารณภัยรวมทั้งผู้ประสบภัยคุกคามเฉพาะพื้นที่ โดยประสานกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ ด้วยเครื่องมือและกำลังพลที่มีอยู่

๔.๑.๕ ให้มีการซักซ้อมและทดสอบแผนการอพยพประชาชน และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นประจำ

#### ๔.๒ มาตรการดำเนินการ

๔.๒.๑ ใช้มาตรการ การ ปจว. การ ปชส. ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารและชี้แจงสถานการณ์ด้านความมั่นคงของแต่ละด้านที่ถูกต้องสมบูรณ์อย่างต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของทหาร สร้างความรู้ ความเข้าใจอันดี เสริมสร้างทัศนคติความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างหน่วยทหาร ส่วนราชการต่าง ๆ กับประชาชนในพื้นที่บริเวณชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง โดยใช้เครื่องมือประชาสัมพันธ์ของรัฐสื่อมวลชน สถาบันวิชาการเป็นสื่อกลางในการถ่ายทอด

๔.๒.๒ มุ่งเน้นการช่วยเหลือประชาชนชาวไทยที่ได้รับความเดือดร้อนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบรวมถึงภัยพิบัติต่าง ๆ โดยเฉพาะผลกระทบที่เกิดจากการสู้รบบริเวณชายแดน ด้วยการเตรียมแผนการอพยพ การช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อน

### ๕. การติดตามและประเมินผล

#### ๕.๑ นโยบาย

๕.๑.๑ ให้ทุกหน่วยที่เกี่ยวข้อง มีการติดตามและประเมินผลอย่างใกล้ชิด ต่อเนื่อง และเป็นรูปธรรม

๕.๑.๒ ให้นำผลจากการประเมินมาพิจารณา ปรับปรุง แผนงานและแนวทางในการดำเนินการให้สอดคล้องกับภารกิจและสภาพการณ์แวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป

๕.๑.๓ ให้จัดตั้งองค์กรนำเพื่อตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล และรายงานผลการปฏิบัติตามนโยบาย

๕.๑.๔ พิจารณาผู้นำตามธรรมชาติที่ผ่านการอบรมตามโครงการต่างๆ เป็นองค์กรนำในการดำเนินการในเรื่องต่างๆ ในระดับชุมชน/หมู่บ้านถึงระดับตำบล พร้อมจัดทำข้อมูลไว้เพื่อการดำรงการติดต่ออย่างใกล้ชิด

๕.๑.๕ ดำเนินการกิจกรรมที่ให้องค์กรนำที่ได้จัดตั้งไว้มีส่วนร่วมอย่างสม่ำเสมอ ด้วยการนำเข้าร่วมในกิจกรรมที่สำคัญของชาติหรือการเดินทางไปทัศนศึกษาและดูงาน เป็นต้น

๕.๑.๖ จัดให้มีการสัมมนาเป็นประจำทุกปี เพื่อทราบผลการดำเนินงาน ปัญหา ข้อขัดข้องและแนวทางการแก้ไข และกำหนดแนวทางในการดำเนินการต่อไป

๕.๑.๗ นำผลจากการสัมมนามาพิจารณากำหนดตัวบุคคลและแนวทางการปฏิบัติให้สามารถจัดระบบป้องกันและการสื่อสารเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ดำเนินไปอย่างมีเอกภาพดุลยภาพ และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

#### ๕.๒ มาตรการดำเนินการ

๕.๒.๑ จัดให้มีการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนในเรื่องการวางแผน การประสานงาน การงบประมาณ การรายงาน และอื่นๆ

๕.๒.๒ จัดตั้งองค์กรนำในการดำเนินการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติของข้าราชการ ตรวจสอบความต้องการของประชาชนในพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ตลอดจนการดำเนินงานเป็นส่วนรวม โดยมุ่งผลประโยชน์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

๕.๒.๓ ให้มีการตรวจเยี่ยมเพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานในการจัดระบบ ป้องกันและการสื่อสารเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนรายงานความก้าวหน้าและปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้องของการดำเนินงานเป็นลายลักษณ์อักษรให้ อปป. ทราบปีละ ๒ ครั้ง ( ๖ เดือนต่อครั้ง)

๕.๒.๔ กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการตรวจสอบ ติดตาม และ ประเมินผลการปฏิบัติของข้าราชการ ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ตลอดจนการดำเนินงานเป็นส่วนรวม โดยมุ่งผลประโยชน์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ



## 5. กระบวนการ (Work Flow) :

ในการประชุมคณะกรรมการปฏิบัตินโยบายชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (กอ.นชท.) แบ่งตามลักษณะของขั้นตอนการประชุม ดังนี้

5.1 การประชุมคณะกรรมการสำนักงานเลขานุการ เป็นการเตรียมการประชุมของสำนักงานเลขานุการก่อนเพื่อกำหนดกรอบแนวทางในการประชุม และเตรียมการเพื่อประสานการปฏิบัติก่อนการประชุมอย่างเป็นทางการ

5.2 การประชุมกองอำนวยการเลขานุการ เป็นการจัดเตรียมการประชุมกับส่วนราชการในสายงาน ในระดับนโยบายและระดับพื้นที่ เพื่อร่วมกันหาหรือจัดเตรียมแนวทางในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ให้เป็นรูปธรรมก่อนการประชุมอย่างเป็นทางการ

5.3 การประชุมคณะกรรมการอย่างเป็นทางการ เป็นการประชุมใหญ่ โดยมี ผบ.ทสส.เป็นประธาน สำหรับการประชุม กอ.นชท.สัญจร ด้านต่าง ๆ นั้น ผบ.ทสส. หรือผู้แทน เป็นประธานร่วมกับส่วนราชการของกระทรวงมหาดไทย

แต่ละขั้นตอนการประชุมมีการดำเนินการ ดังนี้

1. ขออนุมัติหลักการและงบประมาณในการจัดการประชุม ประกอบด้วยหลักการและเหตุผล กำหนดการประชุม งบประมาณ และรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม การประชุมตามข้อ 5.1 ,5.2 และ 5.3 อยู่ในอำนาจอนุมัติของ จก.ชด.ทหาร/ ลก.กอ.นชท.

2. เตรียมงานเอกสาร เช่น หนังสือเชิญประชุม เอกสารประกอบการประชุม ฯลฯ และแบ่งมอบงานธุรการที่เกี่ยวข้องตามหน้าที่ความรับผิดชอบ

3. ชี้แจงหน่วย/ผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมการปฏิบัติก่อนการประชุมอย่างน้อย 2 สัปดาห์ ติดตามผลและซักซ้อมการปฏิบัติตามเวลาที่เหมาะสม โดยกำหนดหน่วย/ผู้รับผิดชอบในแต่ละเรื่องให้ชัดเจน

4. ชี้แจงผู้บังคับบัญชาที่เกี่ยวข้อง ประสานวันเวลา สถานที่ และจัดเตรียมเอกสารประกอบการชี้แจงก่อนการประชุมอย่างน้อย 3 วันทำการ

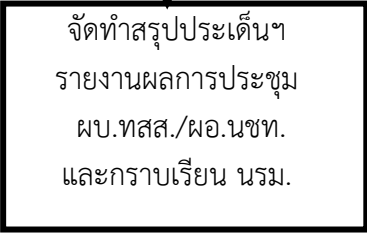
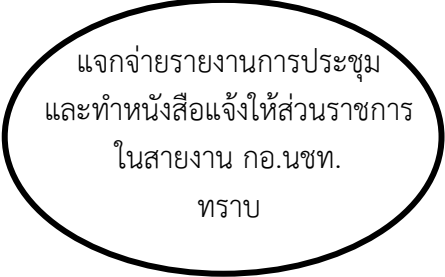
5. ดำเนินการประชุม

6. สรุปรายงานผลการประชุม นำเรียน ผบ.ทสส. และ กราบเรียน นรม.

7. แจกจ่ายผลการประชุมให้กับหน่วยที่เกี่ยวข้อง

กระบวนการปฏิบัตินโยบายชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน (กอ.นชท.)

ลำดับที่	ผังกระบวนการ	ระยะเวลา	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ
ขั้นก่อนการประชุม				
1.	<p>ขออนุมัติหลักการและ งบประมาณจัดการประชุมฯ</p>	2 สัปดาห์	- จัดทำเรื่องขออนุมัติหลักการและ งบประมาณจัดการประชุม	- กพม.สพม.ชด.ทหาร
2.		1 สัปดาห์	- ผู้บังคับบัญชาขออนุมัติหลักการ จัดการและงบประมาณจัดการ ประชุมคณะกรรมการสำนักงาน เลขานุการ - กรณีไม่อนุมัติหลักการฯต้องเริ่ม ขั้นตอนลำดับที่ 1 ใหม่	- กพม.สพม.ชด.ทหาร
3.	<p>เตรียมเอกสารเชิญประชุม ชี้แจงหน่วย/ผู้ที่เกี่ยวข้อง</p>	1 สัปดาห์	- แจ้งกำหนดวันประชุม - จัดทำระเบียบวาระการประชุมฯ - จัดทำเนื้อหาการประชุมฯ - เชิญผู้เข้าร่วมประชุม - ส่งเอกสารประกอบการประชุม - ชี้แจงหน่วย/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	- กพม.สพม.ชด.ทหาร
ขั้นการประชุม				
4.	<p>ดำเนินการประชุม</p>	2 วัน	- กองเลขานุการร่วมจะประชุม ล่วงหน้าเพื่อจัดทำบันทึกการ ประชุมให้แล้วเสร็จก่อนการประชุม อย่างเป็นทางการ	- กพม.สพม.ชด.ทหาร
		1 วัน	- ดำเนินการประชุมอย่างเป็นทางการ ตามระเบียบวาระการ ประชุม	
ขั้นหลังการประชุม				
(จะกระทำเฉพาะหลังจากการประชุมกองเลขานุการและการประชุมอย่างเป็นทางการ)				

ลำดับที่	ผังกระบวนการ	ระยะเวลา	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ
5.	<div style="text-align: center;">  <p>จัดทำสรุปประเด็นฯ รายงานผลการประชุม ผบ.ทสส./ผอ.นชท. และกราบเรียน นรม.</p> </div>	1 สัปดาห์	- สรุปประเด็นสำคัญและหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาเสนอต่อ ครม. เพื่อดำเนินการแก้ไขในระดับนโยบายต่อไป	- กพม.สพม.ชด.ทหาร
6.	<div style="text-align: center;">  <p>แจกจ่ายรายงานการประชุม และทำหนังสือแจ้งให้ส่วนราชการ ในสายงาน กอ.นชท. ทราบ</p> </div>	1 เดือน	- สรุปประเด็นสำคัญเพื่อเป็นแนวทางในการให้ส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง	- กพม.สพม.ชด.ทหาร

## 6. ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

- ขั้นตอนที่ 1 : วางแผนจัดการประชุมชี้แจงงบประมาณของหน่วยที่ได้รับการพิจารณาจัดสรร
- ขั้นตอนที่ 2 : ส่วนราชการใน เขต.ทหาร วางแผนกำหนดห้วงเวลาใช้จ่ายงบประมาณตามไตรมาส
- ขั้นตอนที่ 3 : กำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยอย่างใกล้ชิด
- ขั้นตอนที่ 4 : เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามไตรมาส
- ขั้นตอนที่ 5 : รายงานผลการดำเนินงานด้านงบประมาณนำเรียนให้ผู้บังคับบัญชาทราบ
- ขั้นตอนที่ 6 : สรุปผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วย และนำเสนองบประมาณที่ไม่สามารถดำเนินการได้ให้ สปช.ทหาร
- ขั้นตอนที่ 7 : ประชุมชี้แจงประเด็นปัญหาข้อขัดข้องเสนอแนะให้กับ นขต.เขต.ทหาร ทราบ เพื่อเป็นแนวทางปรับปรุงแก้ไขในปีงบประมาณต่อไป
- ขั้นตอนที่ 8 : รายงานผลการประชุมเกี่ยวกับปัญหาข้อขัดข้องเสนอแนะให้ผู้บังคับบัญชาทราบ เพื่อปรับปรุงแก้ไขในปีงบประมาณต่อไป
- ขั้นตอนที่ 9 : สำเนาให้แจกจ่ายรายงานการประชุมพร้อมสำเนารับที่การประชุมให้หน่วยที่เกี่ยวข้องทราบ